



2011年11月20日,第三届海峡两岸现代农业博览会·第十三届海峡两岸花卉博览会在福建省漳州花博园开幕。本届博览会秉承“花开两岸、合作双赢”的主题,突出两岸经贸对接,继续为两岸人民谋福祉,推动福建科学发展、跨越发展。(中新社供稿)

## 2011两岸经贸: 平稳中酝酿新突破

◎ 石正方

2011年的两岸经贸合作,一方面是制度化协商“稳中求进”、“稳中有进”;一方面是两岸经济合作框架协议(ECFA)早收计划启动落实和大陆“十二五”规划实施之“二元”背景以及国际经济环境影响下所呈现出的新气象、新特征。概言之,2011年的两岸经贸,无论从制度化进程角度还是从功能性发展角度,都可谓承前启后,在平稳有序中谋求新发展,在机遇和挑战中酝酿新突破。

### ECFA 早收清单显效, 助推两岸货物贸易成长

2011年是ECFA早收清单启

动落实的“元年”。自1月1日起,ECFA货物贸易早收清单启动,两岸合计近150项早收产品实现零关税(占全部清单产品的14%),其中台湾地区近80项,大陆60多项;其余另有500多项早收清单产品关税大部分将为5%。ECFA早收清单的启动实施,标志着两岸真正进入互惠贸易的新时代,ECFA的实质效益开始兑现,两岸民众开始实实在在地感受到ECFA效益。

ECFA早收清单的启动,最直接的效应就是助推两岸贸易成长。特别是在全球经济萧条的大背景下,两岸贸易的增长,相当程度上是受惠于ECFA早收计划的落实。根据

我商务部统计,2011年前10个月,大陆从台湾进口享受优惠关税的产品共计2.4256万批次,货值34.56亿美元,关税优惠金额1亿美元;台湾自大陆进口享受优惠关税的产品共12424批次,货值8.2亿美元,关税优惠金额0.18亿美元;而据台湾贸易部门统计,ECFA早收清单实施前10个月,台湾早收项下产品出口大陆货值166.8亿美元,年增长率达12.6%,对整体向大陆出口贡献率达16%,而预估全年早收产品出口大陆金额可达200亿美元,从而带动台湾对大陆全年出口总额上看1200亿美元,创历史新高。此外,ECFA开启两岸经济机制化合作进

程,刺激两岸相互投资,进而拉动贸易成长。据统计,在ECFA早收清单启动的加持下,2011年前三季度两岸进出口贸易额达1209亿美元,同比增长12.5%。其中,大陆对台湾出口为267.6亿美元,同比上升26.1%;大陆自台湾进口为941.4亿美元,同比上升9.2%。

ECFA早收效果显著,其中两岸传统产业,特别是台湾中小企业及台湾农渔业者受惠明显。据估计,ECFA实施后,受益的台湾中小企业将近2.3万家,意味着有超一半台企受惠早收计划,从而降低成本,提升了竞争力,为台湾中小企业扩大经营创造了条件。ECFA早收计划对18项出口大陆的台湾农产品实施零关税,极大地刺激了台湾农产品对大陆出口。据台湾“农委会”数据,2011年1至10月台湾农产品外销大陆金额较去年同期成长26%,包括凤梨、文心兰、茶叶、虱目鱼、鲈鱼及石斑鱼等品项,成长率均超过50%以上,为台湾农渔业及外销业者带来实惠。

2011年两岸在服务贸易早收部分的成果也很可观:非金融早收开放领域中,台湾已经有5家会计师事务所申请获得有效期为一年的《临时执行审计业务许可证》,82家企业获准设立独资或合资企业,合同台资金额4.1亿美元。金融领域的开放则涉及13家台湾金融机构。另外,大陆核准引进了5部台湾电影片,其中2部已在大陆院线公映。据台湾方面统计,已核准的陆资赴台投资案中,属于ECFA服务业早收项目的有36件,投资或增资金额大约1654万美元。

此外,2011年两岸在ECFA早收落实方面积累了经验,通过相关辅导措施及海关相应服务的调整、完善,为更有效地推进后续的ECFA

早收进程,提高ECFA收益奠定了基础。2012年ECFA早收进入新的时程,自1月1日起有94%的早收计划产品实现零关税。可以预期,在2011年ECFA早收计划成功实施的良好开端下,2012年ECFA早收的两岸贸易拉动效应也将日渐显现,从而扩大关税优惠的受惠面,增进两岸贸易规模。并且,随着ECFA后续协商议题的推展,两岸将更多享有贸易创造和投资创造效应,从而使两岸经济真正达到优势互补、合作共赢。

### 内外环境影响下,两岸经济谋求深化合作

既往的两岸经济合作以投资贸易为主,两岸产业合作虽已有一定基础,但囿于台湾当局的限制性经贸政策,以及两岸经济制度的差异及营商环境的不对接,两岸产业合作并未能如市场预期获得应有的发展,目前依然以浅层次、表面性、松散粗放合作为主,相对于两岸产业资源的优势互补存在很大落差,无论合作层次、合作模式方面都亟待深化推进,两岸产业合作只有上升到产业链合作的高层次,并且促进两岸企业结盟,两岸企业网络绵密地整合一体,达成共建品牌,共享市场通路,才能使两岸经济实现深度整合。

在ECFA制度性协议的保驾护航、“十二五”商机的强力驱动以及世界经济大环境的压力下,2011年两岸经济合作在互动中谋求深化发展。

ECFA的签署和实施,开启了两岸经济合作机制化进程,为两岸构建了经济发展的共同愿景,而“十二五”规划启动大陆经济社会全面转型,推动大陆朝向低碳经济、

服务经济、民生经济、现代农业经济、现代制造业经济、创意经济迈进,同时着力启动内需,从而为两岸产业合作提供新机遇。与此同时,世界经济在美国次贷危机和欧债危机的连环冲击下,不确定性明显增强,全球市场需求结构出现明显变化,各种形式的贸易保护主义抬头。从而为两岸经济深化合作提供了外部推力。在外部推力和内部引力的共同作用下,2011年两岸经济合作朝向产业深化合作的方向迈进,产业深化合作成为两岸经济合作的核心议题。

首先,ECFA的签订开启了两岸经济机制化合作进程。但其框架协议的性质,需要后续协商的推进加以落实,而产业合作是其中最为关键的环节。ECFA商定两岸要研究双方产业合作布局和重点领域,推动双方重大项目合作,并要推动双方中小企业合作,这种安排打破了以往两岸产业合作单纯经由市场机制主导的格局,两岸产业合作的机制将因而逐渐建立与完善。其次,大陆经济进入“十二五”规划期,实施推进经济社会全面升级转型;与此同时,台湾经济也面临转型发展的挑战,拟启动“黄金十年”发展规划。在此背景下,两岸产业不但在发展目标上存在交集,而且在资源、市场方面存在互补关系。从而为两岸产业深化合作提供了新契机和增长点,同时也增加了两岸协同推进深化产业合作的紧迫感和使命感。另外,国际金融危机下世界经济的不确定性,也促使岛内资本谋求进驻大陆内需市场。由是,无论就国际经济大环境来看,还是就两岸经济合作进程、两岸经济转型发展的需要而言,深化两岸产业合作都凸显必要性和迫切性,成为两岸经济合作的核心内容和关键环节。





2011年1月20日,由台北世界贸易中心举办的“ECFA早收产品采购效益说明会”在北京举行,这是台北世贸中心在大陆举行的第三场说明会。图为台北世界贸易中心研究总监巫英臣就“ECFA优惠政策及早收清单效益”、“自台采购经验分享”等进行宣讲及说明。(刘震/摄)

因为两岸经济合作只有深入到产业链合作的层次,才能真正将资源互补优势转化为经济动能。

2011年,从两岸产官学界来看,对深化两岸产业合作均持有高度共识,并从机制、理论、实践层面积极探索推进两岸产业分工机制、模式创新。特别是在ECFA框架下,在两岸经合会及其下设产业合作工作小组的努力推动下,两岸已就产业合作愿景、目标及先期合作项目达成共识,并确定以LED照明、无线城市、冷链物流、TFT-LCD和电动汽车为先期产业合作项目等,从而提供了未来深化两岸产业合作的着力点。表明在ECFA框架下,在两岸经合会及其下设产业合作工作小组的努力推动下,深化两岸产业合作已开始启程,并为两岸未来在产业合作领域、合作层次、合作模式和合作机制方面出现突破性进展积蓄能量。

### 行稳致远,两岸经贸机制化协商“稳中有进”

从2008年5月台湾实现第二次

政党轮替以来,两岸双方在“九二共识”的基础上恢复协商对话,两岸关系迅速改善和发展,保持了两岸两会本着先易后难、先经后政的原则,至2011年底,举行了七次会谈,签署了两岸包机、大陆居民赴台观光、两岸“三通”及食品安全、共同打击犯罪及司法互助、金融合作、定期航班、陆资赴台、农产品检验检疫、避免双重课税及加强税务合作、渔船船员劳务合作、标准计量认证合作、经济合作架构协议、知识财产权保护合作、医药卫生合作、核电安全合作等16项协议,达成一系列共识。两岸制度化协商可谓突飞猛进,硕果累累。特别两岸“三通”的实现和ECFA协议的签署,推进了两岸经济合作的机制化进程。

2011年两会领导人第七次会谈,期待已久的两岸投资保障协议未能如望得以签署,反映ECFA后续协商的艰难。两岸经贸协商存在复杂性和艰巨性,双方的利益诉求难免存在分歧,但只要坚持诚意

合作,以谋民众福祉为核心考量,两岸双方就会有共识有交集,就会在经合会这一职司专门化,运行制度化、常态化的功能性平台的有效推动下,不断取得协商新突破。

事实上,正如国务院台办主任王毅所言,“2011年是两岸关系承前启后的重要一年,我们希望今年两岸关系能够‘稳中求进’”。如所期许,2011年两岸制度化协商“稳中求进”,并且“稳中有进”,体现了两岸机制化协商的务实性、稳健性,表明两岸协商在量的基础上转向质的提升。其中最重要的标志是两岸经合会的成立及两次例会的成功召开,表明经合会已建立起制度性的协商管道,朝向有序、直接、高效沟通平台的角色发展,并且其下设各职能小组的运行也是卓有成效的。如在产业合作小组的倾力协调推动下,两岸已就产业合作的先期项目达成一致意见,为深化两岸产业合作提供了切入点。

综上,2011年是ECFA效应实际显现的开元之年,也是开启两岸经济合作深化发展、承前启后的重要一年。2011年两岸经贸的“稳中有进”和能量积蓄,不但为今后的两岸经济合作奠定了基础,而且以无可争辩的事实证明了ECFA的正确性。人们有理由相信,只要两岸双方共同努力,牢牢把握两岸关系和平发展的主题,巩固反对“台独”、认同“九二共识”的共同政治基础,两岸关系良性发展的势头就会继续保持,两岸同胞特别是台湾同胞就会从两岸关系发展中获得更多实实在在的利益。

(作者系厦门大学台研院经济所所长、副教授)



## “活路外交”主导下的台湾对外关系

修春萍

P38

2011年是台湾对外活动十分频密的一年。年内,开始备战2012年台湾地区领导人选举的马英九当局,继续大力推动“活路外交”,力争在对外关系方面取得更多进展,以彰显政绩。



## 2011两岸经贸: 平稳中酝酿新突破

P35

石正方

2011年两岸经贸的“稳中有进”和能量积蓄不但为2012年及其后的两岸经济合作奠定了实现新突破的基础,而且以无可争辩的事实证明了两岸ECFA的正确性,从而压缩了“台独”政治空间,极大地促进了两岸非经济领域的广泛交流合作,为两岸关系和平发展做出了贡献。



## 传媒巨子的身世之谜

叶卉 王微芳

P49

他被誉为台湾新闻界的一大才子,而立之年却抛弃原本如日中天的事业,导致债台高筑;然而,在创业的低谷期,他却从故乡温州汲取了不竭的源泉和动力,重新使事业蒸蒸日上,并一举成为台湾精英类杂志第一品牌……



## “宇昌案”和“富邦案”的黑白较量

P66

陈桂清

在2012年台湾“大选”的最后倒计时阶段,蓝绿阵营陷入互相揭弊的“泥巴战”。经过一段时间的攻防,“富邦案”可说是愈揭愈清,“宇昌案”则有愈揭愈黑的可能。在黑白逐渐分明的情况下,马、蔡二人的政治品格也高下立判。



## 为“被遗忘”的孩子追寻未来

邹青 王爽

P68

为了最初的一个善念,张平宜坚守大营盘村11年。她不仅让“麻风村”的孩子可以念到初中毕业,更为孩子们打开了认知外界的窗户与回归社会的通道,为那里的孩子追寻未来。